ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CẦN THƠ	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /TTr-UBND	*Cần Thơ, ngày tháng năm 2026*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ

SỞ TÀI CHÍNH

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại khoản 3 Điều 9, điểm d, điểm đ khoản 9 Điều 31, Điều 41 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

"3. Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn."

"d) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 9 và Điều 41 của Luật này;

đ) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã;"

"***Điều 41. Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã***

Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương."

Đồng thời tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14 tháng 11 năm 2025 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026 có quy định:

"4. Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2022 - 2025 sang năm 2026, thực hiện phân chia các khoản thu giữa trung ương và địa phương, bao gồm nguồn thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước và thuế bảo vệ môi trường đối với sản phẩm xăng, dầu như năm 2025; riêng thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15"

Thực hiện Nghị quyết số 226/NQ-TT ngày 28 tháng 10 năm 2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Danh mục Nghị quyết Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết luật của Quốc hội, nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ. Trong đó tại Phụ lục kèm theo lĩnh vực tài chính có dự kiến tên Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Trên cơ sở đó, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ, làm cơ sở tổ chức thực hiện dự toán ngân sách năm 2026.

Tuy nhiên, tại khoản 3 Mục B Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 12 tháng 6 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2027 quy định:

"Năm 2027 là năm đầu tiên thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đầy đủ theo quy định của Luật NSNN. Trên cơ sở dự toán chi cân đối ngân sách địa phương (NSĐP) được xác định theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN trong giai đoạn 2027 - 2030 và vốn đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030 theo các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố xây dựng, hoàn

thiện hệ thống nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ NSĐP năm 2027; phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã; mức bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định theo đúng quy định của pháp luật."

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 08/2026/UBTVQH16 ngày 08 tháng 7 năm 2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí phân chia thuế giá trị gia tăng cho từng địa phương trong giai đoạn 2027 - 2030, là cơ sở để xác định phần ngân sách địa phương được hưởng từ khoản thu thuế giá trị gia tăng trong giai đoạn này.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND được xây dựng để thực hiện trong năm ngân sách 2026, trên cơ sở các quy định chuyển tiếp của Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15. Theo đó, khoản thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất được thực hiện phân chia từ dự toán ngân sách năm 2026 theo khoản 4 Điều 77 của Luật; đối với thành phố Cần Thơ, ngân sách địa phương được hưởng 85%. Đối với các khoản thu phân chia còn lại, năm 2026 tiếp tục thực hiện theo cơ chế phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương như năm 2025.

Từ năm ngân sách 2027, cơ chế phân cấp nguồn thu giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương có sự thay đổi theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn. Theo Công văn số 10716/BTC-NSNN ngày 22 tháng 7 năm 2026 của Bộ Tài chính, một số khoản thu được phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương theo cơ chế mới, trong đó tỷ lệ phân chia đối với một số khoản thu được xác định cùng với thời điểm xây dựng, quyết định dự toán ngân sách nhà nước năm 2027. Do đó, nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng làm cơ sở phân cấp giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã từ năm 2027 có sự thay đổi so với năm 2026, cần được rà soát và xác định lại.

Đối với thuế giá trị gia tăng, Nghị quyết số 08/2026/UBTVQH16 ngày 08 tháng 7 năm 2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định nguyên tắc, tiêu chí phân chia cho từng địa phương trong giai đoạn 2027 - 2030. Đây là cơ sở mới để xác định phần ngân sách địa phương được hưởng từ khoản thu này và phân cấp giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã từ năm 2027.

Mặt khác, Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND được ban hành trong điều kiện thời gian tổ chức thực hiện mô hình mới chưa dài và chưa có đầy đủ cơ sở thực tiễn để đánh giá nguồn thu, nhiệm vụ chi và khả năng quản lý ngân sách của từng xã, phường. Qua thời gian tổ chức thực hiện, thành phố đã có thêm cơ sở dữ liệu và thực tiễn quản lý ngân sách tại từng địa bàn, tạo điều kiện rà soát, hoàn thiện phương án

phân cấp phù hợp hơn với đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư và khả năng quản lý của từng địa phương theo Điều 41 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

Như vậy, từ năm ngân sách 2027, cả cơ sở pháp lý xác định nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng và cơ sở thực tiễn để phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách đều có những thay đổi quan trọng so với thời điểm xây dựng Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm bảo đảm phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã phù hợp với quy định áp dụng từ năm 2027, đồng thời bảo đảm tính chủ động, ổn định và khả năng cân đối ngân sách của các cấp chính quyền trên địa bàn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

a) Hoàn thiện quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã, phù hợp với quy định của pháp luật và áp dụng từ năm ngân sách 2027.

b) Bảo đảm nguồn lực, tính chủ động và trách nhiệm của các cấp ngân sách trong quản lý, điều hành và thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và minh bạch, kịp thời của văn bản quy phạm pháp luật.

b) Phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước và tình hình cân đối thu – chi ngân sách thực tế của địa phương.

c) Kế thừa những quy định còn phù hợp, đồng thời khắc phục những bất cập, hạn chế phát sinh trong thực tiễn.

d) Bảo đảm sự ổn định, công bằng, cân đối hài hòa lợi ích giữa các cấp ngân sách; nội dung đơn giản, rõ ràng, dễ áp dụng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố theo trình tự, thủ tục

rút gọn đã được Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chấp thuận đăng ký xây dựng tại Nghị quyết số 281/NQ-TT ngày 27 tháng 8 năm 2026. Sở Tài chính tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các đơn vị, địa phương có liên quan; tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

b) Đối tượng áp dụng

Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, cơ quan quản lý nhà nước, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và các tổ chức chính trị - xã hội trực thuộc, Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ, đơn vị sự nghiệp công lập và các cơ quan khác cấp thành phố; các xã, phường và đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã và các cơ quan khác cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác lập, phân bổ, chấp hành dự toán, quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết có 05 điều. Cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã

Điều 3. Phân cấp nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã

Các khoản thu ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã được hưởng 100% được quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Tờ trình này.

Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã được quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Tờ trình này.

b) Phân cấp nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương

Phân cấp nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã được quy định theo Phụ lục III ban hành kèm theo Tờ trình này.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Nguồn kinh phí thực thi Nghị quyết: không

2. Điều kiện đảm bảo thi hành

Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai trong đó giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức triển khai Nghị quyết khi được thông qua.

3. Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết: kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết và các Phụ lục; Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026 của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định số .../BC-STC ngày ... tháng ... năm 2025 của Sở Tài chính; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Nơi nhận:
- Như trên;
- TT. Thành ủy;
- UBND thành phố;
- Kho bạc Nhà nước khu vực XIX;
- Thuế thành phố Cần Thơ;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- VP. UBND TP;
- Lưu: VT.